



departement Interne Organisatie
dienst Juridische Aangelegenheden & Bestuurszaken

dossiernummer:
1401391

Verslag aan de Provincieraad

betreft **Islamitische erediensten**
Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim Ledeborg -
Goedkeuring Meerjarenplan 2014-2019

verslaggever Jozef Dauwe

Mevrouwen en mijne Heren,

1. Juridisch kader

Op basis van artikel 147, §5, 2° van het Provinciedecreet en op basis van de artikelen 51, 4°, 52/1 en 272 van het Decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten (het Eredienstendecreet) is de provincie ertoe gehouden bij te dragen in de tekorten van de eredienstbesturen die zijn erkend en georganiseerd op provinciaal niveau.

Het Meerjarenplan (MJP) van een eredienstbestuur bevat de financiële afspraken tussen dat eredienstbestuur en de provincie voor een periode van 6 jaar, die ingaat op 1 januari van het 2^{de} jaar dat volgt op de algehele vernieuwing van de Provincieraad. Dit MJP kan ook worden herzien in de loop van de periode waarvoor het is opgemaakt (artikel 41 van het Eredienstendecreet).

Het MJP en de wijzigingen ervan zijn onderworpen aan het advies van het erkend representatief orgaan en aan de goedkeuring van de Provincieraad. De Provincieraad spreekt zich uit over deze goedkeuring binnen een termijn van 100 dagen die ingaat op de dag na het inkomen van dit advies van het erkend representatief orgaan bij de provincie. Het Provincieraadsbesluit moet uiterlijk de laatste dag van deze termijn worden verstuurd aan de Gouverneur, het eredienstbestuur in kwestie en het erkend representatief orgaan. Als binnen deze termijn van 100 dagen geen besluit is verstuurd, wordt de Provincieraad geacht zijn goedkeuring te hebben verleend aan het MJP of de wijzigingen ervan (artikel 43 van het Eredienstendecreet).

Daarnaast stelt het eredienstbestuur jaarlijks op basis van het MJP het budget voor het volgende boekjaar vast. Het budget bestaat uit een exploitatielook en

./...

een investeringsluik en wordt na advies van het erkend representatief orgaan bij de provincie ingediend (artikelen 46 en 47 van het Eredienstendecreet).

Als het budget van het eredienstbestuur past binnen het goedgekeurd MJP, dan neemt de Provincieraad hiervan akte binnen een termijn van 50 dagen die ingaat op de dag na het inkomen van het budget bij de provincie. Hij geeft hiervan kennis aan het eredienstbestuur in kwestie en het erkend representatief orgaan (artikel 48 van het Eredienstendecreet).

Als het budget niet past binnen het goedgekeurd MJP, dan kan de Provincieraad het budget aanpassen aan het MJP, behalve wat de kosten betreft die betrekking hebben op het vieren van de eredienst. In dit geval spreekt de Provincieraad zich uit over het budget binnen een termijn van 50 dagen die ingaat op de dag na het inkomen van het budget bij de provincie. Het Provincieraadsbesluit moet uiterlijk de laatste dag van deze termijn worden verstuurd aan de Gouverneur, het eredienstbestuur in kwestie en het erkend representatief orgaan. Als binnen deze termijn van 50 dagen geen besluit is verstuurd, wordt de Provincieraad geacht het budget te hebben goedgekeurd (artikel 49 van het Eredienstendecreet).

Ten slotte kan een eredienstbestuur ook budgetwijzigingen indienen bij de provincie. In dit geval zijn de artikelen 48 en 49 van overeenkomstige toepassing (artikel 50 van het Eredienstendecreet).

2. Voorliggend dossier

Op 7 januari 2014 diende de Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim, met zetel te Langestraat 204, 9050 Ledeberg haar Meerjarenplan 2014-2019 en haar Budget 2014 in bij de provincie.

Dit MJP en budget werden door het comité van deze gemeenschap vastgesteld op 8 december 2013 en samen met het gunstig advies van het erkend representatief orgaan, het Executief van de Moslims van België, ingediend bij de provincie.

Gezien hun onderlinge samenhang werden beide stukken in 1 Provincieraadsdossier voorgelegd. In zitting van 19 februari 2014 besliste de Provincieraad evenwel om:

- de beslissing met betrekking tot het Meerjarenplan 2014-2019 uit te stellen naar de Provincieraad van 26 maart 2014, dit omwille van het feit dat de website van deze Gemeenschap nog steeds in het Turks was opgesteld (bij brief van 29 oktober 2013 werd deze Gemeenschap een 1^{ste} maal aangeschreven m.b.t. dit gegeven, met de vraag dat zij zo snel mogelijk het nodige zou doen om deze website aan te passen in de door de provincie gewenste zin, dit conform de taalwetgeving);
- akte te nemen van het Budget 2014 van deze Gemeenschap.

./...

Artikel 49, §1, 3^{de} lid van het Eredienstendecreet bepaalt dat, indien binnen hogervermelde termijn van 50 dagen geen besluit is verstuurd naar de Gouverneur, de Islamitische Gemeenschap in kwestie en het erkend representatief orgaan, de Provincieraad geacht wordt het budget te hebben goedgekeurd.

Gelet op het feit dat deze termijn van 50 dagen verstreek op 26 februari 2014, werden de Gouverneur, de Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim en het erkend representatief orgaan van deze Gemeenschap, het Executief van de Moslims van België, bij brief van 25 februari 2014 op de hoogte gebracht van de hierboven vermelde beslissingen van de Provincieraad van 19 februari 2014.

Tegelijkertijd werd de Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim bij brief van 25 februari 2014 nogmaals aangeschreven met betrekking tot het feit dat de website van deze Gemeenschap nog steeds in het Turks was opgesteld. In deze brief wordt het Comité van deze Gemeenschap aangemaand om zo snel mogelijk het nodige te doen om deze website alsnog aan te passen in de door de provincie gewenste zin, en dit uiterlijk tegen 26 maart 2014, de datum van de eerstvolgende Provincieraad. In deze brief wordt de Gemeenschap ook gewezen op het feit dat de wetgeving m.b.t. de erediensten een aantal sancties voorziet:

- dwangtoezicht: na een waarschuwing die uit de briefwisseling blijkt, kan de Gouverneur een of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven, op de persoonlijke kosten van de leden van het comité, die verzuimd hebben aan de waarschuwingen gevolg te geven of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven (artikel 271 van het Eredienstendecreet);
- de ultieme sanctie is de opheffing van de erkenning van de Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim. In dat geval moet de procedure worden gevolgd die is beschreven in het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005 houdende vaststelling van de criteria voor de erkenning van de plaatselijke kerk- en geloofsgemeenschappen van de erkende erediensten.

Thans ligt enkel nog het dossier van het Meerjarenplan 2014-2019 van de Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim voor. Op basis van artikel 43, 3^{de} lid van het Eredienstendecreet beschikt de Provincieraad over 3 opties:

- hij kan het MJP 2014-2019 goedkeuren;
- hij kan het MJP 2014-2019 niet goedkeuren;
- hij kan het MJP 2014-2019 aanpassen aan wat in het decretaal overleg tussen de gemeenschap en de Deputatie werd besproken. Deze laatste optie betekent dat de Provincieraad dan de nodige cijfers uit het MJP aanpast en vervolgens het aldus aangepaste MJP goedkeurt.

./...

Als binnen hogervermelde termijn van 100 dagen geen besluit is verstuurd, wordt de Provincieraad geacht zijn goedkeuring te hebben verleend aan het MJP (artikel 43, 4^{de} lid van het Provinciedecreet).

Laatste evolutie en stand van zaken in verband met de taal van de website

De voorzitter van het comité liet bij mail van 7 maart 2014 het volgende weten aan de dienst:

"Geachte

Hierbij willen we u erop wijzen dat deze website volledig door de vzw Yavuz Sultan Selim camii beheerd wordt en dat het comité in geen geval zeggenschap heeft hieromtrent. Bijgevolg kunt u het comité niet aansprakelijk stellen. Gelieve dit argument voor te leggen op uw eerstvolgende vergadering van de provincieraad."

Gevolgen

Juridisch is het inderdaad zo dat de vzw Yavuz Sultan Selim Camii enerzijds en de Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim anderzijds 2 afzonderlijke rechtspersonen zijn, onverminderd het feit dat de banden tussen beide rechtspersonen nauw blijven en zowel de vzw als de Islamitische Gemeenschap gebruik maken van dezelfde locatie.

Een van de pijlers van de dossierbehandeling "erediensten" was en is in deze context een strikte scheiding tussen de 2 rechtspersonen. Dit vertaalt zich onder andere in de toepassing van verdeelsleutels inzake de kosten voor nutsvoorzieningen en de onderlinge verrekening van kosten om de financiële stromen transparant te houden. De eredienstbeleving is een zaak van de Islamitische Gemeenschap (vertegenwoordigd door het comité), het socio-culturele luik is een zaak van de vzw.

Op te merken valt dat het comité juridisch niet kan ingrijpen in het beleid van een andere rechtspersoon en dat de afwezigheid van het Nederlands op de website het comité niet kan worden aangerekend. Een niet-goedkeuring van het Meerjarenplan 2014-2019 of een andere sanctie in dat verband kan de juridische toets dan ook niet doorstaan.

Daartegenover staat dat de vzw zich via deze website aan de buitenwereld op zijn minst presenteert met foto's van de gebedsplaats, wat een typische aangelegenheid is van de eredienstbeleving. Hierdoor ontstaat de indruk of kan de indruk ontstaan dat dit de website van de Islamitische Gemeenschap is en begeeft de vzw zich op een terrein dat het hare niet is. Het comité kan de vzw tot niets verplichten, hoogstens kan het aandringen om de inhoud van de website te beperken tot socio-culturele aangelegenheden.

3. Bespreking

Het Meerjarenplan 2014-2019 bestaat uit 3 onderdelen, meerbepaald:

./...

- 1° een financiële nota;
- 2° een strategische nota;
- 3° een afsprakennota.

1. De financiële nota van het MJP 2014-2019 is opgemaakt conform de modellen van het Ministerieel Besluit van 27 november 2006.

Deze financiële nota bestaat uit een exploitatieluik en een investeringsluik.

Het exploitatieluik sluit elk jaar af in evenwicht door het inschrijven van volgende provinciale exploitatietoelagen:

- 2014 26.578 EUR
- 2015 30.164 EUR
- 2016 30.676 EUR
- 2017 31.199 EUR
- 2018 31.734 EUR
- 2019 32.276 EUR

De exploitatietoelage 2014 is iets lager dan de exploitatietoelagen voorzien in de periode 2015-2019 aangezien in 2014 een overschot van 3.081 EUR in rekening kan worden gebracht.

De exploitatieontvangsten worden in 2014 geraamd op 5.628 EUR en zijn uitsluitend inkomsten uit omhalingen. In de periode 2015-2019 wordt een jaarlijkse stijging van 2% in rekening gebracht.

De exploitatieuitgaven worden in 2014 geraamd op 35.287 EUR. In de periode 2015-2019 wordt er rekening gehouden met een indexering van 2%, met uitzondering van de huur van de gebedsplaats, die niet aan indexering onderworpen is.

De uitgaven m.b.t. het gebouw van de eredienst omvatten voornamelijk de huur, de nutsvoorzieningen en een budget voor het noodzakelijke onderhoud.

Het investeringsluik sluit af in evenwicht door het inschrijven van volgende provinciale investeringstoelagen:

- 2014 9.000 EUR
- 2017 2.500 EUR
- 2018 5.000 EUR

In 2014 worden de tapijten van de huidige gebedsplaats vernieuwd. In 2017 wordt de geluidsinstallatie uitgebreid naar de nieuwe gebedsplaats voor vrouwen, waar tevens in 2018 tapijten worden voorzien.

2. Daarnaast heeft het comité een uitgebreide strategische nota ingediend waarin de ingeschreven bedragen uit de financiële nota verder worden toegelicht.

./...

3. Met betrekking tot de afsprakennota heeft de dienst Juridische Aangelegenheden & Bestuurszaken een ontwerp gemaakt, waarin de belangrijkste principes van het Eredienstendecreet, de verschillende uitvoeringsbesluiten en omzendbrieven en de reeds geldende algemene en financiële afspraken tussen het eredienstbestuur en de provincie werden opgenomen.

Bij brieven van 25 juli en 17 september 2013 werd het volledig ontwerp van afsprakennota bezorgd aan het eredienstbestuur, met de uitnodiging om eventuele vragen en opmerkingen met betrekking tot dit ontwerp schriftelijk te bezorgen aan de dienst.

Het ontwerp van afsprakennota werd eveneens besproken tijdens het decretaal overleg van 8 oktober 2013 tussen een afvaardiging van het eredienstbestuur en een afvaardiging van de provincie.

Het eredienstbestuur heeft hierbij geen opmerkingen geformuleerd, zodat deze afsprakennota in principe kan worden goedgekeurd door de Provincieraad, ondertekend door de bevoegde gedeputeerde en de provinciegriffier en ter ondertekening kan worden voorgelegd aan het comité van de Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim.

4. Voorstel

Uit onderzoek is gebleken dat het voorliggende MJP 2014-2019 inhoudelijk verantwoord en noodzakelijk is en boekhoudkundig correct werd uitgevoerd. De financiële nota en de strategische nota zijn cijfermatig in orde, zodat er geen rechtsgrond is om het MJP 2014-2019 aan te passen aan wat in het decretaal overleg tussen de Gemeenschap en de Deputatie werd besproken (zie hierboven: de 3^{de} optie).

Daarnaast biedt de taal van de website van de vzw Yavuz Sultan Selim Camii geen rechtsgrond om op basis daarvan het Meerjarenplan 2014-2019 niet goed te keuren.

Met betrekking tot de afsprakennota (het 3^{de} onderdeel van het MJP) zal de Provincieraad de Deputatie, voor wie optreden de bevoegde gedeputeerde en de provinciegriffier, moeten machtigen tot het ondertekenen van deze afsprakennota namens de Provincie Oost-Vlaanderen.

De termijn waarover de Provincieraad beschikt om zich uit te spreken over de goedkeuring van het MJP bedraagt 100 dagen, met dien verstande dat de beslissing binnen deze termijn moet worden verstuurd. Dit betekent concreet dat de beslissing noodzakelijk moeten worden verstuurd uiterlijk op 17 april 2014, aangezien de termijn een aanvang nam op 8 januari 2014.

./...

Indien de Provincieraad zich niet heeft uitgesproken in zitting van 26 maart 2014 wordt het MJP 2014-2019 geacht te zijn goedgekeurd.

Wij hebben dan ook de eer, Mevrouwen, mijne Heren, u te verzoeken:

1° het Meerjarenplan 2014-2019 van de Islamitische Gemeenschap Yavuz Sultan Selim te Ledeberg, bestaande uit een financiële nota, een strategische nota en een afsprakennota, goed te keuren;

2° de Deputatie, voor wie optreden de bevoegde gedeputeerde en de provinciegriffier, te machtigen tot het ondertekenen van deze afsprakennota namens de Provincie Oost-Vlaanderen.

Gent, .

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smet

de bevoegde gedeputeerde,
Jozef Dauwe